



XVIII CICLO DE JORNADAS ECONÓMICAS

Guatemala, 15 y 16 de junio de 2009



Empleo, Pobreza y Crisis en América Latina

Jaime Saavedra



BANCO MUNDIAL

**Banco de Guatemala
Junio 2009**

Cómo encontró la crisis a America Latina?

Cómo va a impactar la crisis en el empleo
y el bienestar

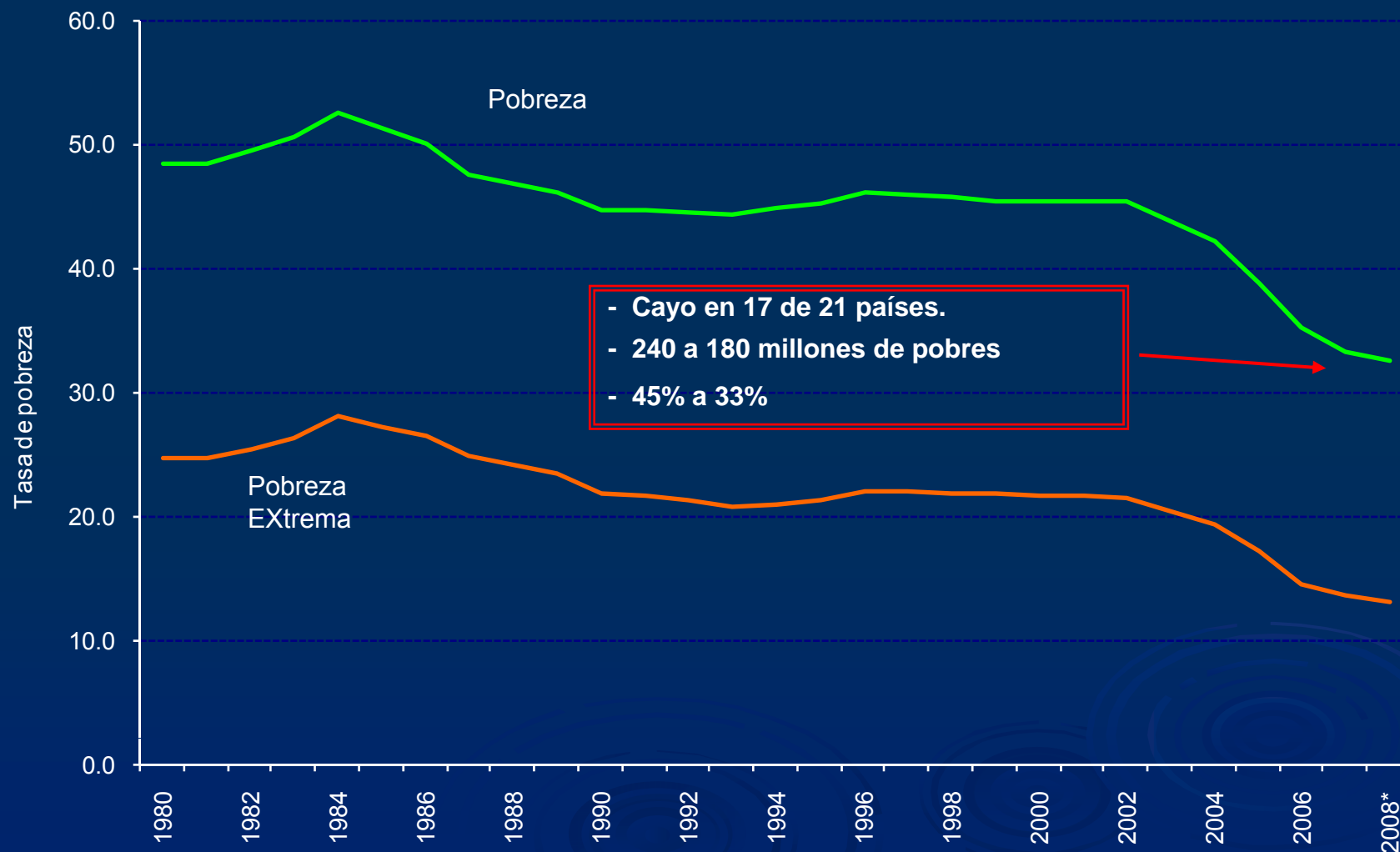
Qué están haciendo los gobiernos de la
región

2002–2008: seis buenos años para América Latina

- Crecimiento promedio de 5%
- 60 millones fuera de la pobreza
- Leve reducción de la desigualdad

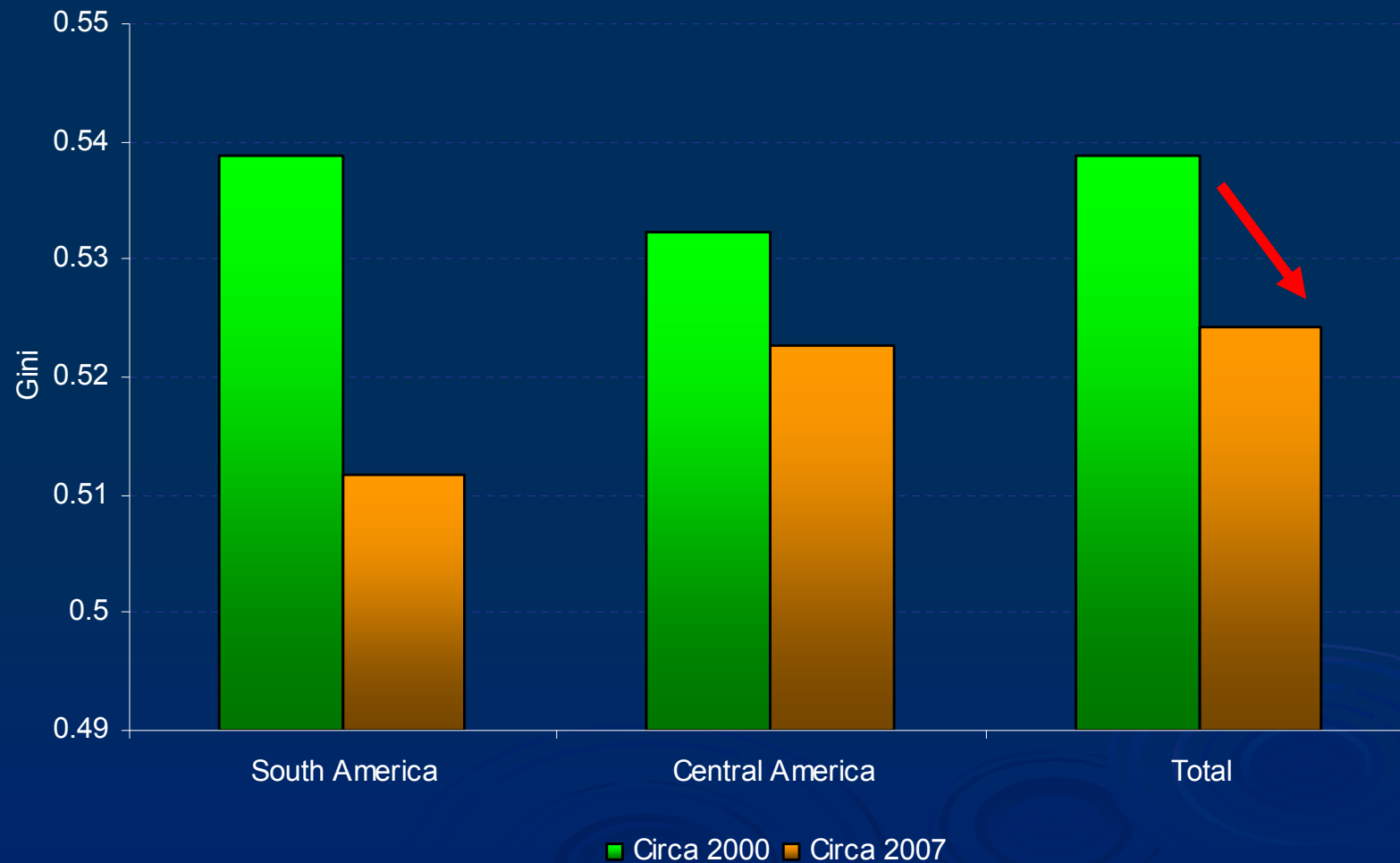
2002-2008: 60 millones de personas salieron de la pobreza- 13 puntos de reducción de la pobreza

Evolución de la pobreza (4 y 2 us\$ al día) 1980 – 2008 en ALC



La desigualdad se redujo, pero todavía es dolorosa y persistente

Desigualdad Ingreso per capita familiar



Pobreza y crecimiento van de la mano?

Evolución de la pobreza y PBI en América Latina y el Caribe



Porque la reducción de la pobreza en los 2000'?

(o porque la crisis toma a America Latina en buen pie)

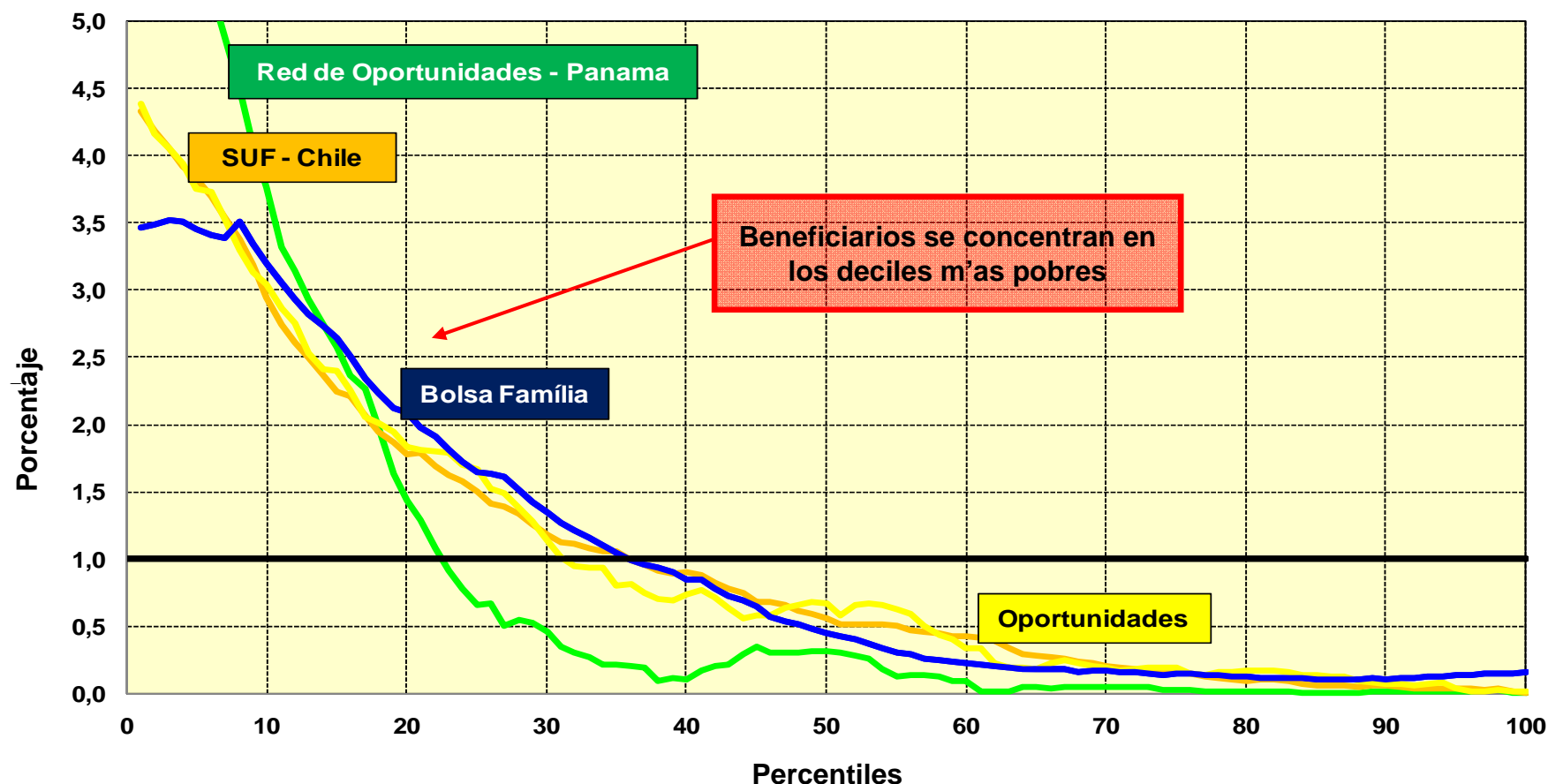
- Estabilidad fiscal y monetaria y mejor regulación financiera
- Crecimiento global y mayor apertura
- Aumento en la demanda de commodities y precios altos
- Crecimiento sostenido, por 4 años TODOS los países de la región tuvieron crecimiento positivo

Y además

- Programas sociales
- Mejoras institucionales en algunos países
(mejor focalización y monitoreo de programas públicos, mayor transparencia)
- Mayor participación femenina en la fuerza laboral
(menor tamaño de las familias, educación)
- Aumento de remesas
- Aumento de empleo
(pero estancamiento de ingresos. Productividad laboral?)

Programas sociales se han expandido y estan mejor focalizados... en general

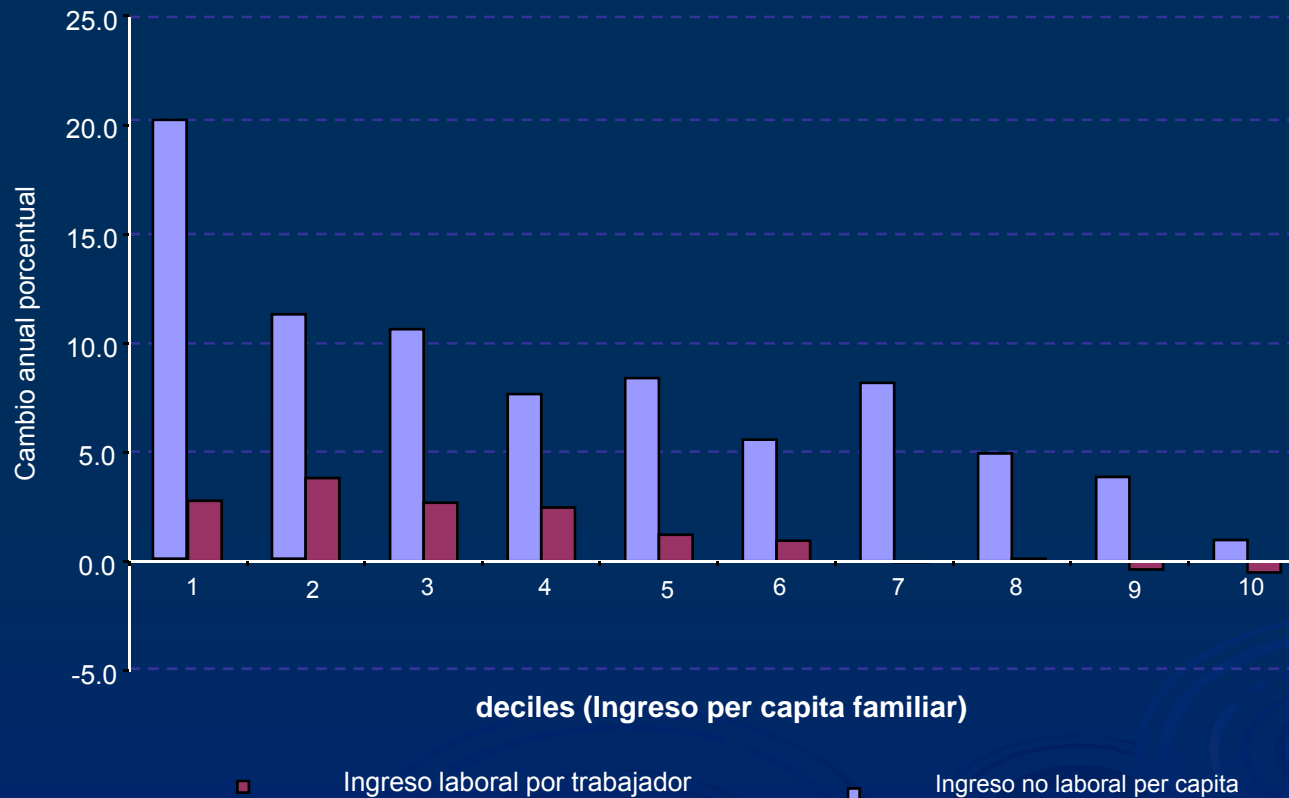
Distribución de los beneficiarios del programa Bolsa Familia por percentil de la distribución del ingreso per capita



Source: Estimates based on Pesquisa Nacional por amostra de Domicilios (PNAD) from 2004 to 2008 and Encuesta de Hogares, Panama, 2008 and CASEN, Chile, 2003.
Note1: The per capita income that defined the hundredths of population excludes the income of the benefit.

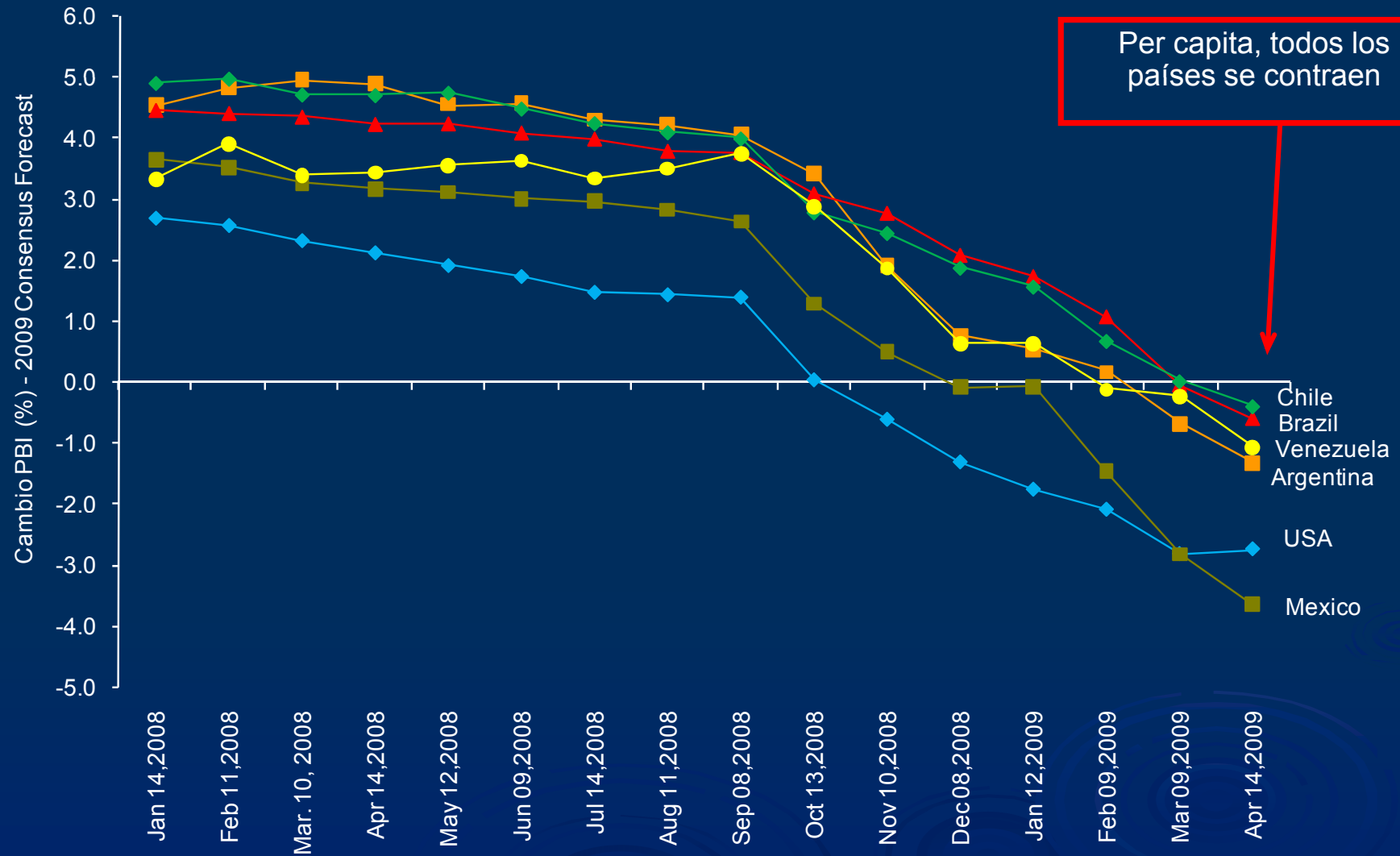
Pero leve aumento en la productividad laboral: son las mejoras sostenibles?

Brasil 2002-2006



La crisis

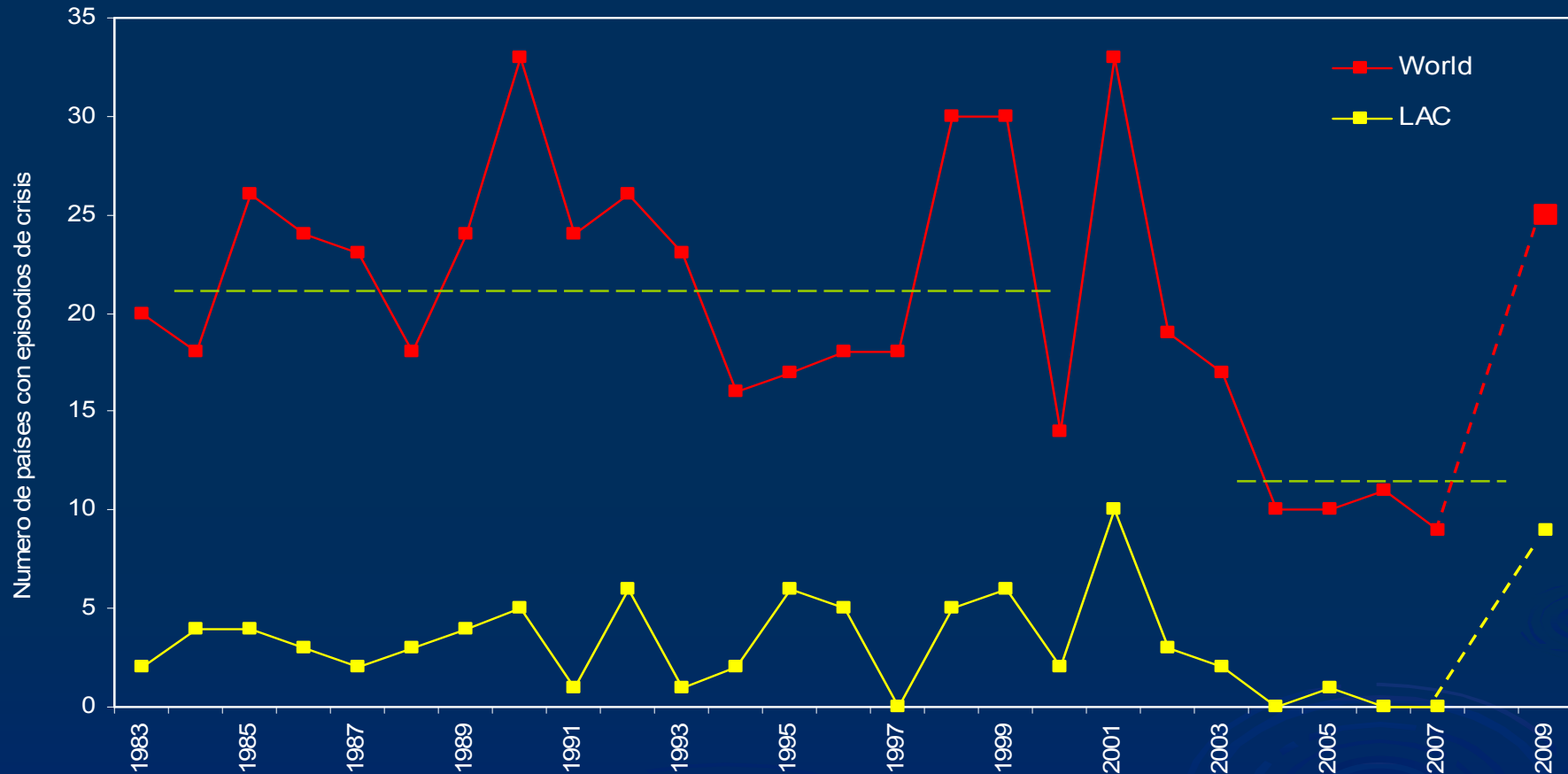
Predicciones de crecimiento revisadas permanentemente a la baja.



Fuente: Consensus Forecasts.

2002 – 2009 : Expansión y crisis coordinadas

Número de países con episodios de crisis





Fuente: Estimación propia en base WDI y Consensus Forecast (Jan/09)

Pero tampoco es una crisis nunca antes vista



Fuente; elaboración propia en base a datos del World Economic Outlook (FMI)

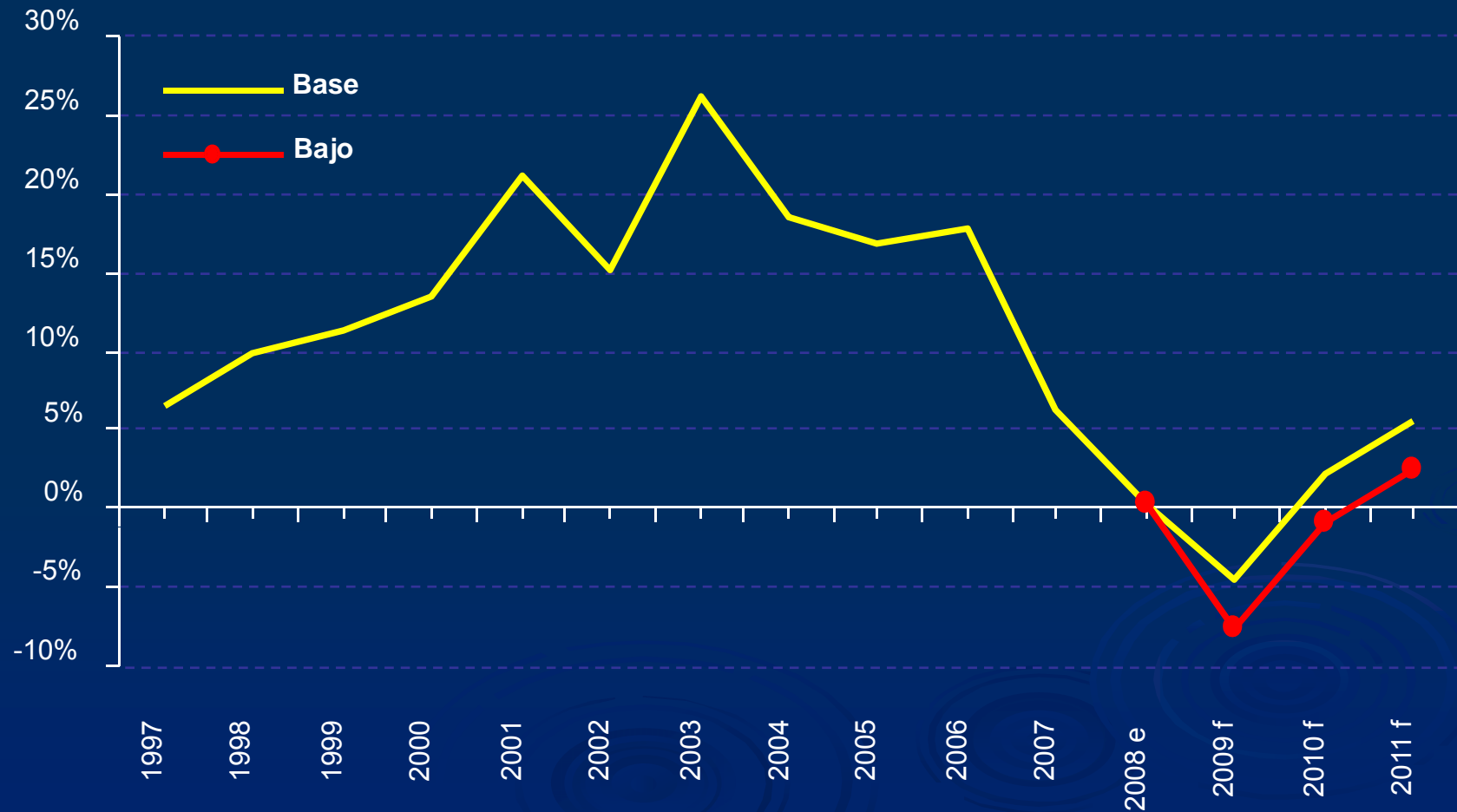
Mecanismos de transmisión hacia el sector real en América Latina y el Caribe

- Remesas ↓↓ 
- Demanda de exportaciones no tradicionales ↓
- Precios de commodities ↓ 
- Costo y acceso a flujos de crédito
- Reducción de inversión extranjera directa



Remesas internacionales caída de 4 a 8% en 2009

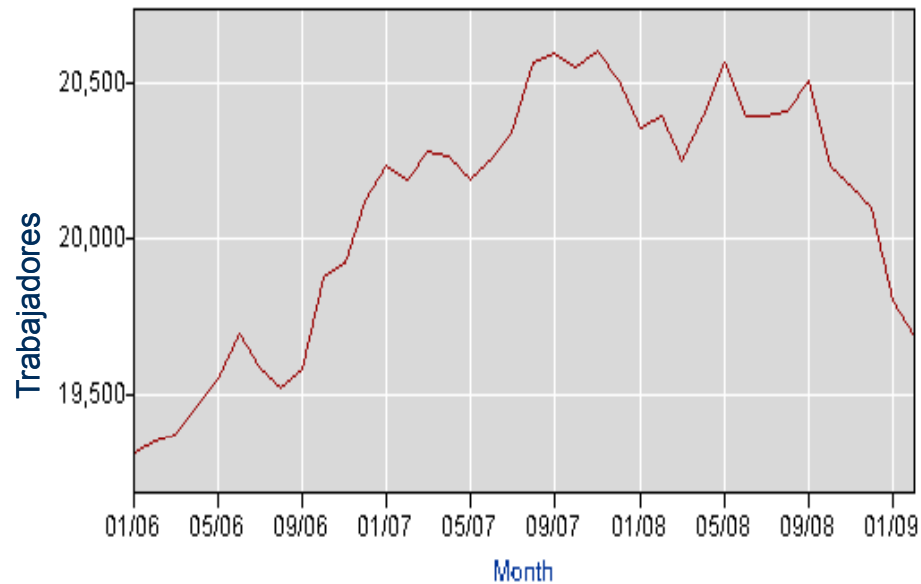
Tasa de crecimiento de las remesas a América Latina y el Caribe



Mercado de Trabajo en EU → flujo de remesas ↓

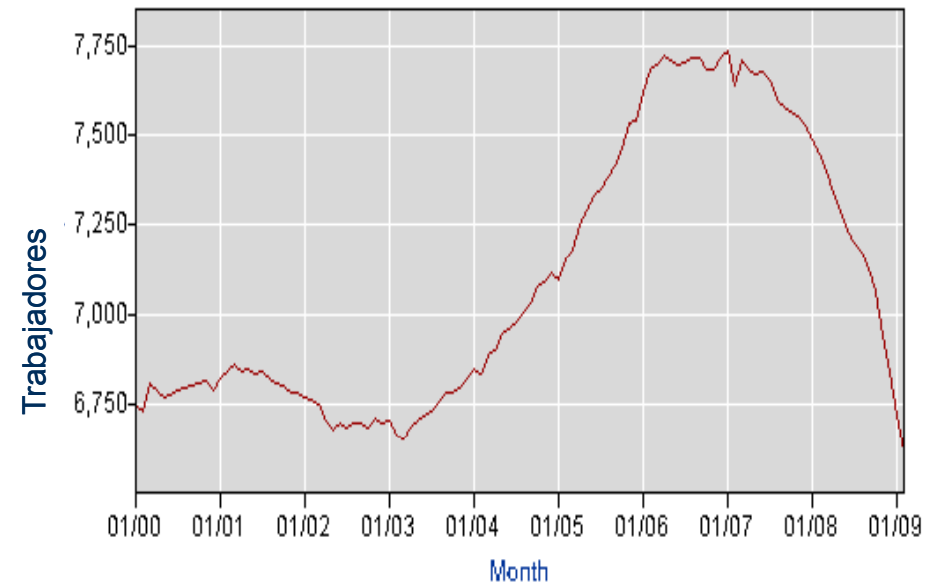
Empleo Hispano

(personas de 16 años o mas, en miles)



Empleo en sector Construcción

(personas de 16 años o mas, en miles)



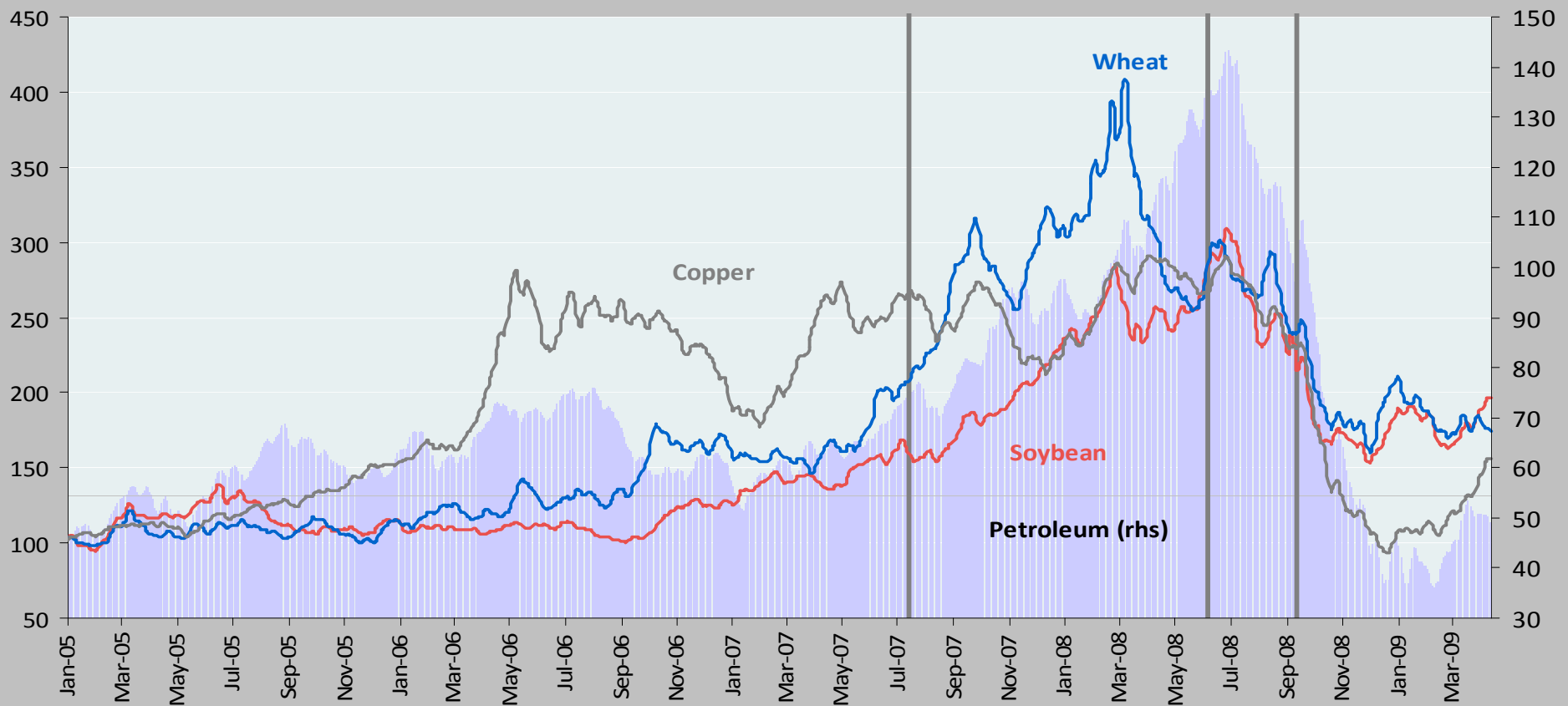
Fuente: Bureau of Labor Statistics, Current Population Survey

Nota: Datos ajustados por estacionalidad



Precios de "commodities" se desploman en el 2008 y se estabilizan a un nivel bajo

Commodity Prices (5-day Moving Average)
*Oil WTI in current US\$, Wheat,
Copper and Soybean are Index numbers: 1/01/05=100*



Pobreza

Cual es el potencial efecto?

(asumiendo la misma relación pobreza-crecimiento del pasado)

Estimación del impacto en la pobreza de la caída proyectada en el PBI per capita

Pobreza 4 dólares por día ppp (similar a líneas pobreza moderada)

Comparación con el valor en 2008	Valor inicial	Impacto en la pobreza en el 2009, basado en las predicciones (Consensus Forecast) de crecimiento para América Latina y el Caribe (Mar 2009)		
		Promedio	Pronóstico de crecimiento pesimista	Pronóstico de crecimiento optimista
Cambio absoluto en la tasa de pobreza*	27.7	1.14	2.05	0.58
Cambio absoluto en el nro de pobres (milliones)	155.3	8	13	5
Cambio porcentual en el número de pobres		5.4%	8.7%	3.3%

13 millones adicionales de pobres

8 a 13 millones más de pobres



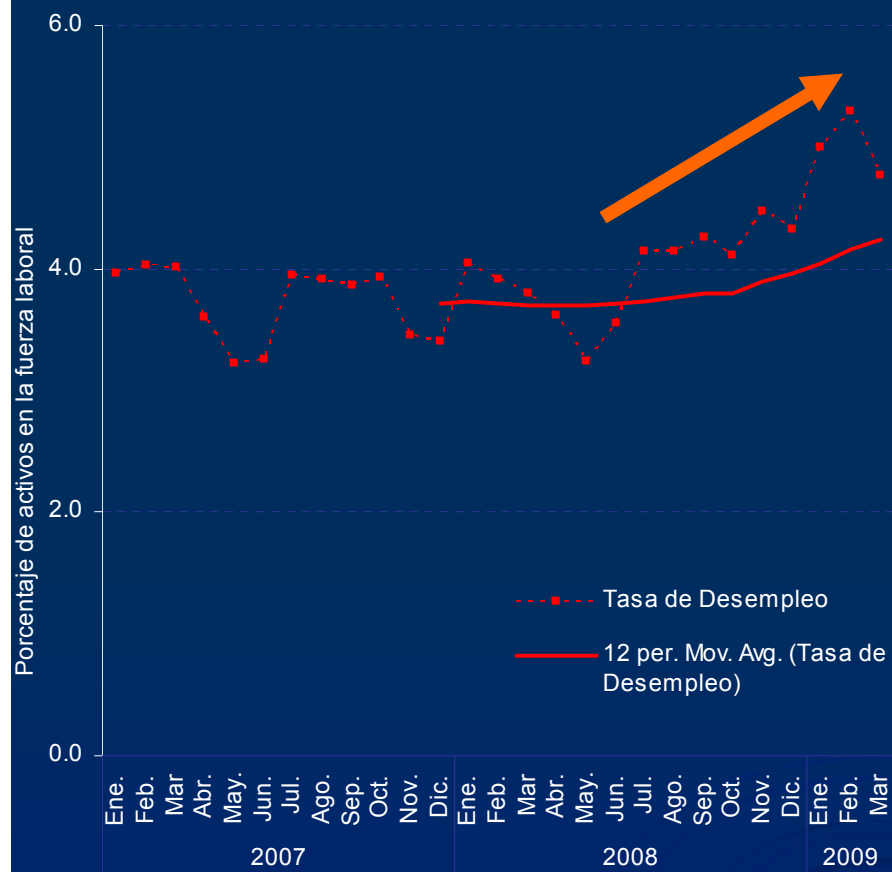
Impacto sobre pobreza y empleo es heterogéneo

Cada país tiene su crisis específica

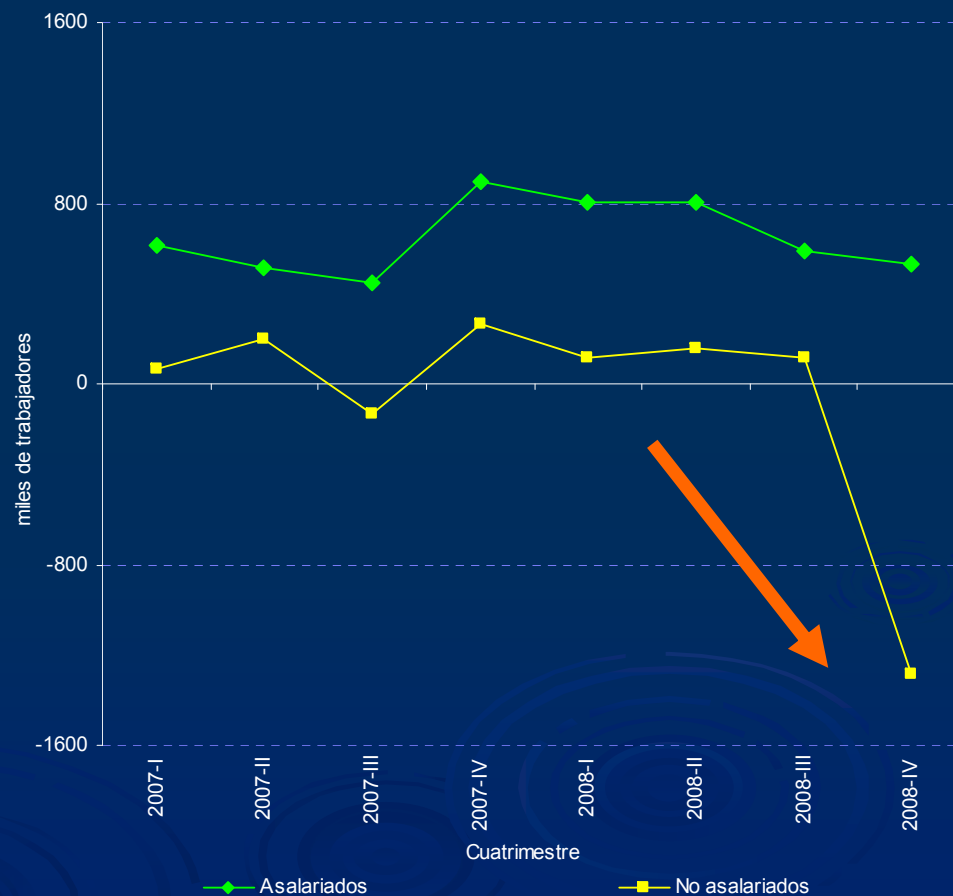
- ❑ Remesas: caída de 5-10%.
 - En algunos países, impacta en los más pobres, en otros, en la clase media
- ❑ Caída de exportaciones no-tradicionales
 - Impacto inicial en empleo manufacturero, exportador, formal
- ❑ Caída de precios de commodities
 - Impacto favorable para importadores y consumidores de alimentos
- ❑ Reducción de Flujos de crédito
 - Impacto en el sector formal

El impacto sobre el empleo es muy fuerte en México

Desempleo



Crecimiento neto del empleo



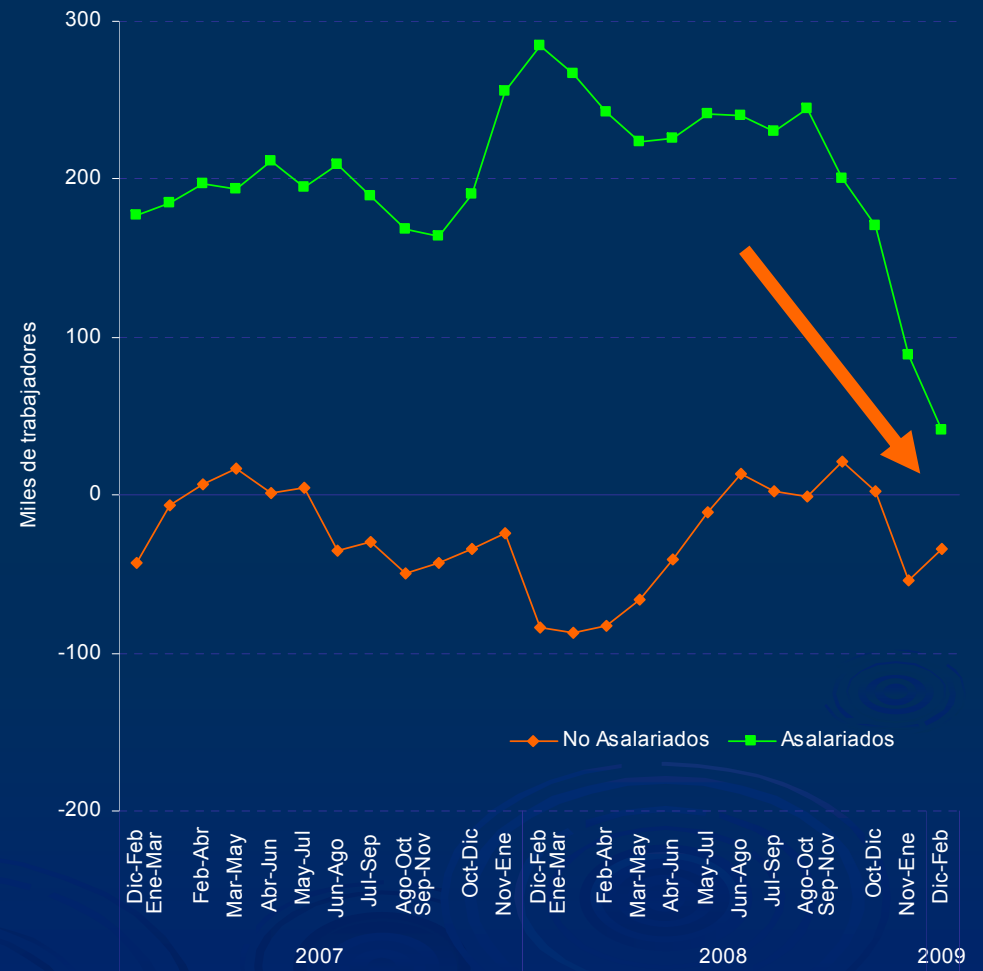
Fuente: Estimacion propia en base a datos de ENOE

...y en Chile

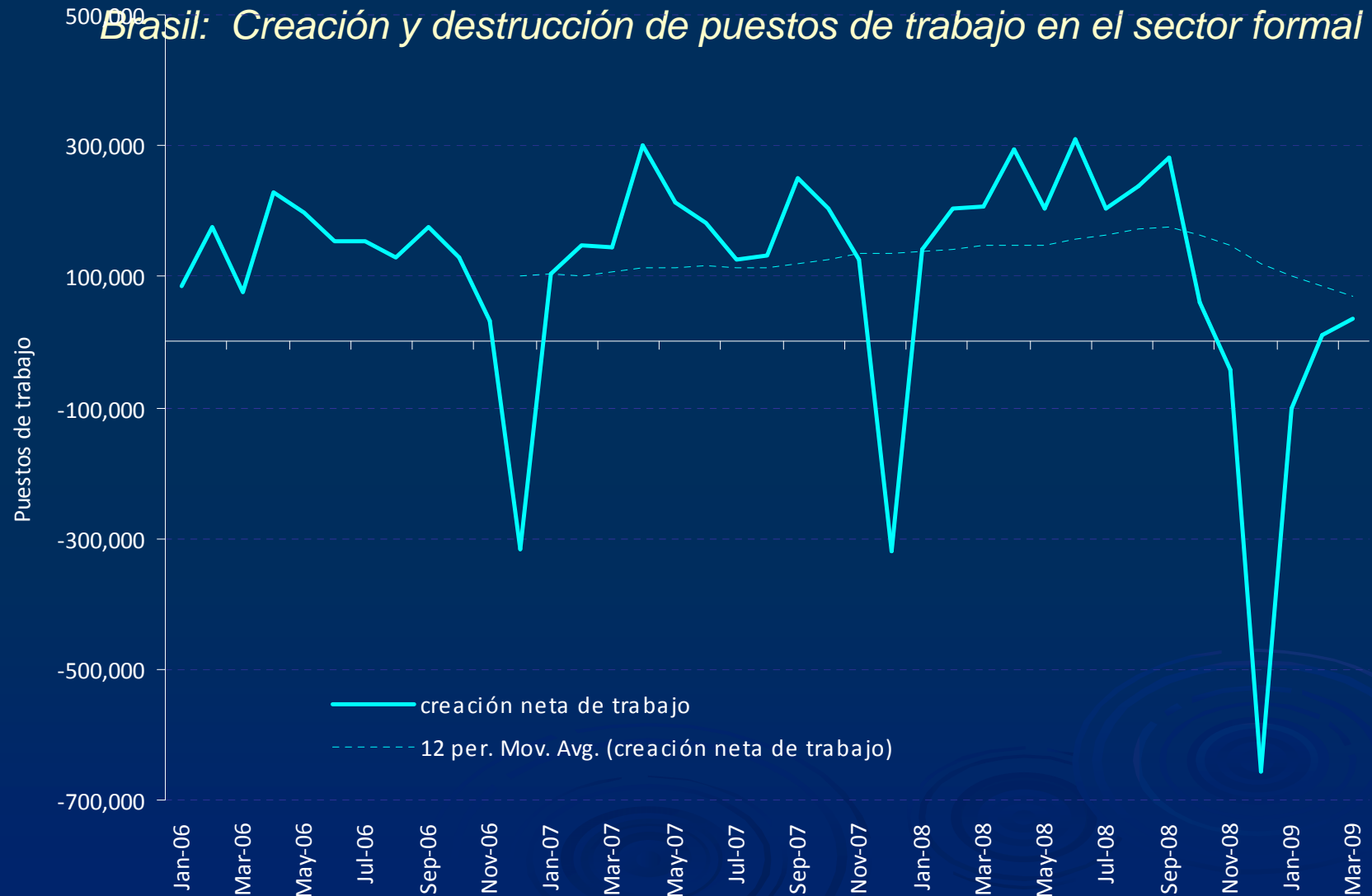
Desempleo



Creación neta de empleo

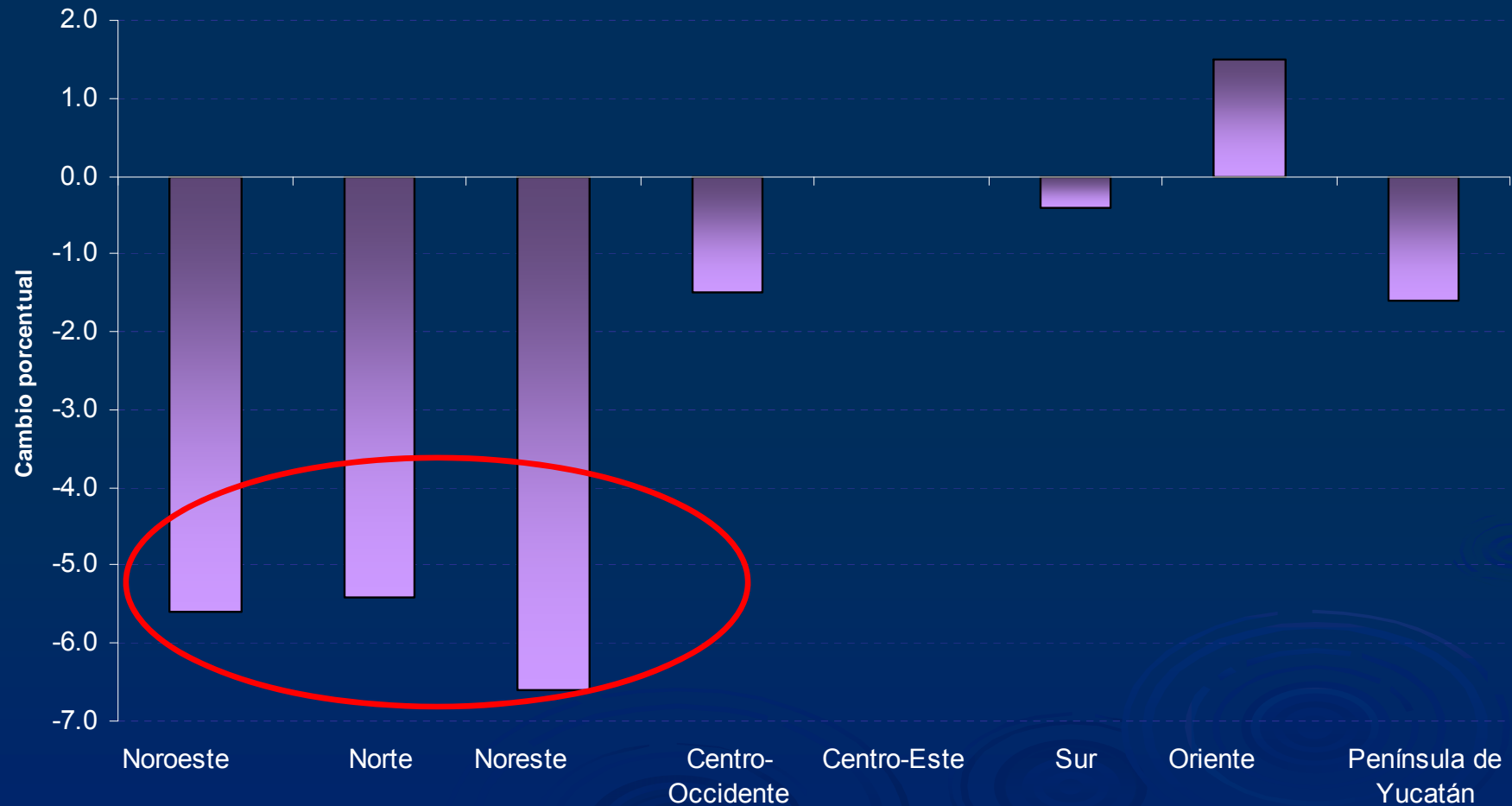


...y en economías mas cerradas?



México: mayor impacto en estados con mayor actividad en sectores transables

Cambio en los ingresos Dic. 08 - Dic 07



Fuente: Estimación propia en base a la ENOE IV2007 -IV 2008

Ciclo de reducción de la pobreza se detuvo, y va a haber una reversión


Impacto negativo en el empleo,
concentrados en los sectores
asalariados, formales y transables


Efecto sobre desigualdad, puede
incluso ser “positivo”

Que están haciendo los
países de AL?

Que pueden hacer?

Prioridades

- I. Reducir impacto de corto plazo en el bienestar de la gente 

- II. Reactivar: 
Oportunidad para igualar oportunidades?

I Algunos países están ajustando sus políticas laborales, impositivas y de seguridad social

- Ampliando duración de seguros de desempleo
- Ampliando cobertura en salud durante desempleo
- Expandiendo agencias de intermediación
- Exenciones tributarias a la capacitación
- Exenciones impositivas para nuevas pequeñas empresas
- Subsidios salariales para empleo de jóvenes
- Programas de empleo temporal

Políticas laborales en función del tipo de shock

➤ Crisis en “V”

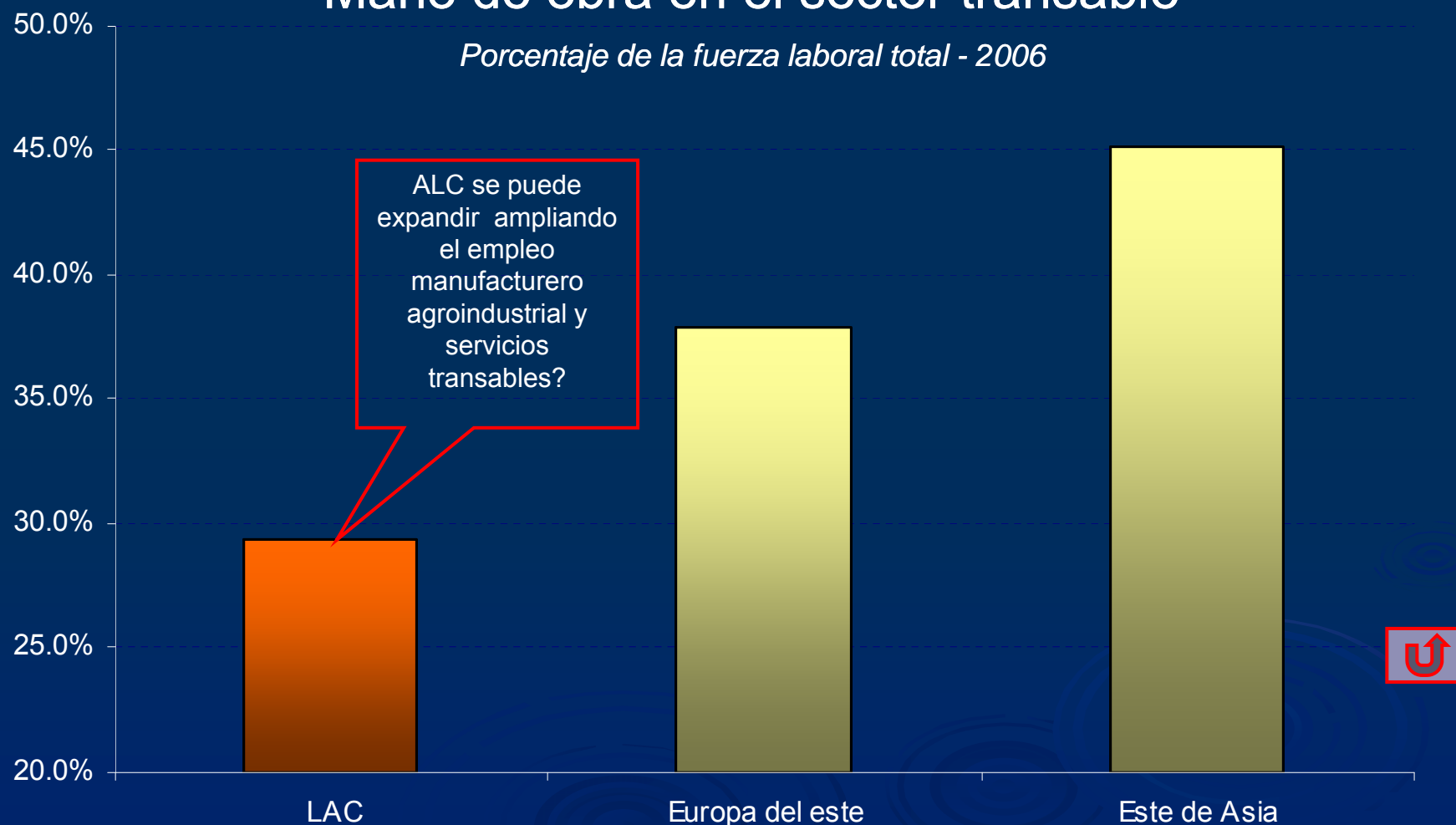
- proteger el empleo para suavizar consumo: subsidios a los salarios, vacaciones tributarias,

➤ Crisis en “L” y cambio en la estructura productiva

- Facilitar transiciones laborales entre sectores
- Programas de entrenamiento laboral
- Asistencia técnica
- Cambios en la legislación laboral

Políticas laborales deben responder al tipo de shock: Permanente? Cambiara la estructura productiva?

Mano de obra en el sector transable



Human Opportunity Index

Doing Business

Human Development Index

1	Chile	Chile	Argentina
2	Argentina	México	Chile
3	Costa Rica	Perú	Uruguay
4	Venezuela	Jamaica	Costa Rica
5	Uruguay	Panamá	México
6	México	Colombia	Panamá
7	Ecuador	El Salvador	Brasil
8	Colombia	Nicaragua	Venezuela
9	Brasil	Uruguay	Colombia
10	R. Dominicana	R. Dominicana	R. Dominicana
11	Panamá	Paraguay	Perú
12	Jamaica	Argentina	Ecuador
13	Paraguay	Guatemala	Paraguay
14	Bolivia	Costa Rica	Jamaica
15	Perú	Honduras	El Salvador
16	El Salvador	Brasil	Nicaragua
17	Guatemala	Ecuador	Honduras
18	Honduras	Bolivia	Bolivia
19	Nicaragua	Venezuela	Guatemala

1 Chile

Chile

Chile

4 Venezuela

Perú

Venezuela

15 Perú

Guatemala

Perú

17 Guatemala

Venezuela

Guatemala

Igualando oportunidades: Inversión pública en infraestructura (US\$ 25 blns. adicionales)

País	Paquete de Estimulo 2009		Total Obras Públicas		Relación del Paquete de estímulo/ Inversión total
	Inversión en Obras Públicas				
	\$B	%PBI	\$B	%PBI	
Argentina	4.4	1.6%	17.1	6.1%	25.7%
Brasil	6.7	0.5%	23.3	1.7%	28.8%
Chile	0.7	0.4%	4.7	2.7%	15.0%
México	6.9	0.8%	43.6	4.8%	15.8%
Perú	0.6	0.5%	6.8	5.4%	9.2%
ALC	25	0.5% a 1.0%	125	3.0% a 4.0%	20%

Fuente: Luis et. al 2009

Impacto de mediano plazo → igualación de oportunidades... si es que el gasto es eficiente

Impacto de corto plazo → inversiones intensivas en mano de obra?

Igualando oportunidades: expansión de programas de transferencias

- Oportunidades en Mexico , Juntos en Perú, Mi Familia en Guatemala, Bolsa Familia en Brasil
- No son programas anticíclicos, ya que son aumentos permanentes en el gasto
- Reducción de déficits estructurales en educación, salud y nutrición
- Protección de gastos sociales

Pero respuestas dependen de las condiciones específicas del país

➤ Posición fiscal

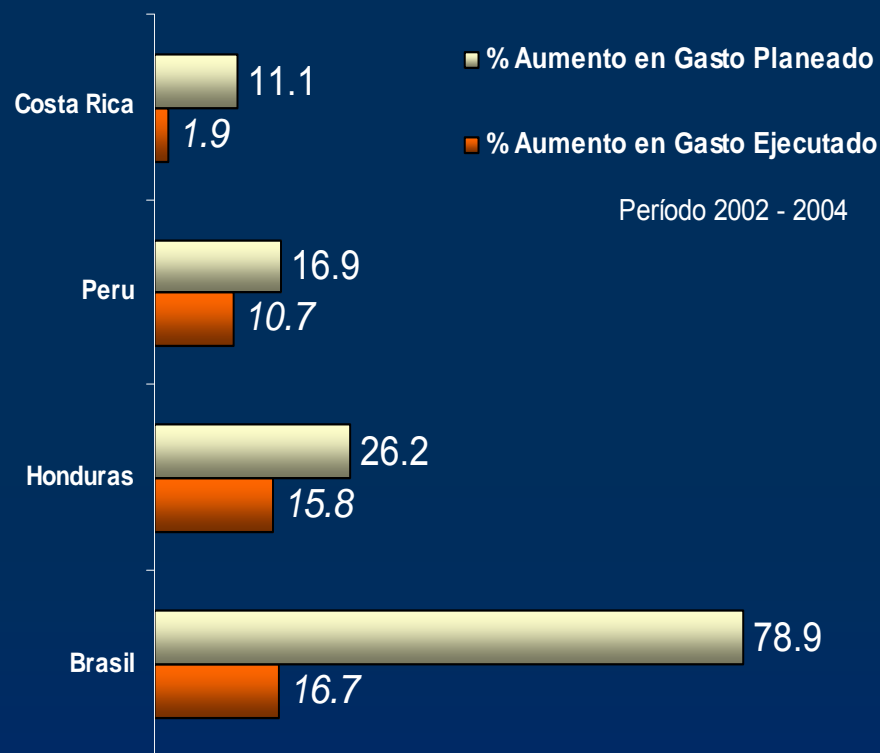
- Ingresos fiscales han caído de 24.5% del PBI a 21.2%
- Capacidad de financiar mayores gastos varía mucho. Muy alta en Chile, baja en Ecuador y Venezuela.
- Niveles de endeudamiento a 2008 han bajado en varios países

➤ Programas sociales y de infraestructura que puedan expandirse:

- Seguros de desempleo, programas de transferencia con espacio de crecimiento, programas de inversión pública, mecanismos de asociación público-privados

➤ Capacidad de implementación del estado

Espacio fiscal varia, pero en muchos países la capacidad de implementación es baja



Gasto presupuestado es menor a ejecutado

- + Rigideces en el gasto (planilla pública)
- + Sistemas de inversión pública poco eficiente
- + Baja capacidad de monitorear gastos

Concluyendo

Salida de la crisis requiere políticas laborales y de seguridad social.. según como se configura la crisis

- suavizar el consumo o adaptarse a una nueva estructura económica?

Es un oportunidad de igualar oportunidades

- Programas de transferencias, expansión de Infraestructura básica.
- Mayores oportunidades para los jóvenes de educación, capacitación y empleo
- Require un **nuevo contrato social**: en algunos casos, más gasto público (financiado adecuadamente), en todos los casos un mejor gasto público.

Anexo

Algunos países están ajustando sus políticas de seguridad social

Política	Acciones	Ejemplos
Seguros de desempleo	❖ Mayor duración de la cobertura	❖ Brasil (de máximo de 5 meses a un máximo de 7 meses) ❖ México (reducción del número requerido de contribuciones de 5 a 3 años, aumento en 60% de retiros)
Seguro de salud para trabajadores y familiares	❖ Cambios en la duración de la cobertura del trabajador y familiares luego de pérdida de trabajo	❖ México (hasta 6 meses de pérdida del trabajo) ❖ República Dominicana (hasta 1 año de pérdida del trabajo)

Política	Acciones	Ejemplos
Política Laboral	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Aumento salarios mínimos ❖ Cambios en la legislación laboral 	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Brasil (6,45%) / Chile (10,4%) ❖ México (Septiembre 2009)
Política Social	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Expansión de transferencias (es realmente anticrisis?) ❖ Expansión Infraestructura 	<ul style="list-style-type: none"> ❖ México, Panamá, Guatemala, Perú
Política Fiscal	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Fomento al empleo ❖ Reducción de impuestos 	<ul style="list-style-type: none"> ❖ México (inversión privada - publica por 5.9% del PIB) ❖ Republica Dominicana (1% del PIB) ❖ Chile (1% del PIB)

Y otras políticas laborales

Política	Acciones	Ejemplos
Agencias de empleo	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Expandir agencias de intermediación 	<ul style="list-style-type: none"> ❖ México (0.01% del PBI)
Programas de capacitación	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Expansión de la cobertura ❖ Exenciones impositivas 	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Colombia (0.7% del PIB) ❖ Chile
Subsidios	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Exención impositiva para nuevas pequeñas y medianas empresas ❖ Subsidios salariales para grupos seleccionados 	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Colombia ❖ Chile (1% del PIB) ❖ Chile (30% subsidios de empleo para jóvenes con bajos salarios)
Empleo de emergencia	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Expansión de empleos temporarios/ empleos públicos de emergencia 	<ul style="list-style-type: none"> ❖ México: expansión del programa empleo temporal (0.02% del PIB)



XVIII CICLO DE JORNADAS ECONÓMICAS

Guatemala, 15 y 16 de junio de 2009

